



Municipio

Incaricato
Luca Foletta
091 850 53 01
luca.foletta@cugnasco-gerra.ch

Risoluzione municipale
1073 – 11.04.2022

Ai signori Consiglieri comunali
Forner Manuele, Forner Cristina
e Giovannacci Michele

Cugnasco, 21 aprile 2022

RISPOSTA

del Municipio all'interpellanza presentata il 25 marzo 2022 in merito alla collaborazione con il corpo della Polizia comunale della Città di Locarno

Gentile Signora, Egregi Signori Consiglieri comunali,

con riferimento all'interpellanza in oggetto, depositata presso la Cancelleria comunale in data 25 marzo 2022, il Municipio, entro i termini stabiliti dalla Legge organica comunale, presenta la seguente risposta.

Contesto

Il 1° settembre 2012, dopo un relativamente lungo periodo di gestazione, sono entrati in vigore la Legge sulla collaborazione tra la Polizia cantonale e le Polizie comunali (LCPol) ed il Relativo regolamento di applicazione (RLCPol). I nuovi testi legislativi avevano lo scopo di definire le modalità di collaborazione fra Cantone e Comuni in materia di sicurezza ed in modo particolare per quanto riguarda il coordinamento delle attività di Polizia fra il corpo della Polizia cantonale e i corpi delle Polizie comunali. La nuova legge ha inoltre stabilito che un Comune può costituire un proprio corpo di Polizia se dispone di un minimo di cinque agenti operativi più un comandante, ciò che secondo l'accezione legislativa costituisce un corpo di Polizia comunale cosiddetto strutturato. La Legge ammette inoltre a un Comune strutturato di sottoscrivere convenzioni con i Comuni che non sono dotati di un proprio corpo di polizia.

Nel corso del 2013, il Municipio ha quindi preso i necessari contatti con il Comando della polizia comunale di Locarno in vista della conclusione di una convenzione per l'esecuzione dei compiti di polizia previsti dalla legge. Contemporaneamente, l'Esecutivo ha condotto le trattative con il Municipio di Gordola ai fini della conclusione di una convenzione con la polizia strutturata del Piano, con sede appunto a Gordola. A seguito degli approfondimenti eseguiti dal Municipio, quest'ultimo ha risolto di proporre al Consiglio comunale la conclusione di un accordo con la Città di Locarno. Il Legislativo ha quindi approvato il progetto di convenzione sottopostogli in occasione della II Sessione ordinaria 2013 del 24 febbraio 2014.

In merito alle ragioni che hanno portato l'orientamento dell'Esecutivo verso un accordo con la Città di Locarno invece di quella intercomunale del Piano, si ricorda che:

- la Polizia comunale di Locarno era in grado di garantire il servizio 24 ore su 24, 7 giorni su 7. Al contrario, la Polizia intercomunale del Piano offriva un servizio dal lunedì al venerdì, dalle ore 6:00 alle ore 22:00. Il servizio notturno era garantito unicamente il venerdì e il sabato sera;
- con un servizio più esteso e consono alle esigenze di sicurezza del Comune, la Polizia di Locarno chiedeva un contributo pro capite di Fr. 83.40. La partecipazione richiesta dal Comune di Gordola si attestava invece a circa Fr. 90.- per abitante;
- nel caso infine di uno scioglimento della convenzione le due proposte di collaborazione prevedevano delle condizioni equiparabili: nel caso della Polizia intercomunale del Piano, l'accordo avrebbe avuto una durata indeterminata con possibilità di disdetta con un preavviso di un anno per l'anno seguente, mentre che nel caso di Locarno, l'accordo avrebbe avuto una durata iniziale di 5 anni, al termine dei quali una disdetta sarebbe similmente stata possibile con un preavviso di un anno, per la fine del successivo anno civile. La principale differenza risiedeva nel fatto che alla disdetta, il Comune di Gordola avrebbe potuto addebitare al Comune, interamente o parzialmente, i costi connessi alla terminazione della collaborazione, ciò che invece non era contemplato nell'accordo con la Città di Locarno.

La proposta di convenzione con la Polizia comunale di Locarno è quindi stata approvata dal Consiglio comunale ed entrata in vigore il 1° giugno 2014.

Fatte queste premesse che permettono di ricostruire l'inquadramento dell'attuale rapporto di collaborazione esistente con la Città di Locarno, il Municipio, richiamati i quesiti posti dagli interpellanti, prende posizione come segue.

1) *Preso atto della situazione del corpo di polizia della città di Locarno, con la quale il Comune di Cugnasco[-Gerra] è convenzionato, il Municipio ha chiesto informazioni presso il Municipio di Locarno in merito a questa situazione?*

Sì, anche il Municipio, appresa dagli organi d'informazione la situazione relativa al corpo della polizia cittadina, ponendosi gli stessi quesiti che hanno mosso gli interpellanti a presentare le loro questioni, con lettera del 22 febbraio u.s. ha scritto all'Esecutivo di Locarno chiedendo in particolare se quanto in atto presso l'organo di polizia possa in qualche modo avere delle ripercussioni sul servizio reso al nostro Comune in virtù della convenzione sottoscritta nel 2014.

2) *Se no, perché? E il Municipio intende contattare l'esecutivo di Locarno a breve per approfondire la questione?*

V. risposta alla domanda 1).

3) *Se sì, quali sono le argomentazioni avanzate da parte della Città di Locarno?*

Il Municipio di Locarno, con lettera del 25 marzo 2022, ha preso posizione in merito alla nostra citata missiva confermando, come già appreso dalla stampa, che allo scopo di esaminare attentamente la situazione è stata predisposta l'apertura di un'inchiesta amministrativa in seno al corpo di polizia.

L'Esecutivo cittadino ha ad ogni modo fornito sufficienti rassicurazioni in merito al servizio svolto per la nostra comunità. Si apprende infatti, che da un lato la situazione descritta dai media non è completamente rappresentativa della realtà dei fatti. Le numerose disdette non sarebbero infatti unicamente riferite ad agenti di servizio ma comprendono pure impiegati civili ed agenti operativi in attività di supporto. Alcune disdette sono pure da ricondurre a pensionamento. Con ciò non si vuole chiaramente prescindere dal ritenere opportuna una valutazione generale della situazione all'interno del corpo di polizia. Sulla base di queste indicazioni possono però al contempo essere relativizzati i potenziali effetti sul servizio offerto dall'organo di pubblica sicurezza.

Pure rincorante è il fatto che, dal profilo della continuità del servizio, negli ultimi anni sono stati formati ed assunti presso la Polizia comunale diversi aspiranti agenti. È pure indicato che nel prossimo futuro sarà aperta una procedura di assunzione di nuovi agenti già formati.

In base a queste considerazioni, il Municipio di Locarno indica di poter garantire che sul servizio reso alla nostra comunità non vi saranno ripercussioni e che la convenzione a suo tempo siglata con il nostro Comune sarà rispettata.

- 4) *Il Municipio ha proceduto a raccogliere informazioni in merito al servizio di polizia presso gli altri Comuni convenzionati del settore 6 (Locarnese e valli) con riferimento alla problematica degli effettivi del corpo di Polizia di Locarno? Quali sono state le considerazioni emerse?*

No, in questo stadio non vi sono ancora stati degli scambi diretti in merito con altri Comuni convenzionati con la Polizia comunale di Locarno.

La tematica è stata tuttavia oggetto di discussione in occasione dell'incontro annuale della Polizia di Locarno con i rappresentanti dei Comuni convenzionati, svoltosi lo scorso 13 aprile. In generale, si conferma che non è emersa, nei Comuni facenti capo a questa polizia comunale, una percezione di riduzione del servizio legata alla situazione descritta dagli interpellanti. I rappresentanti comunali presenti si sono dichiarati soddisfatti della copertura e del servizio offerto dalla Polizia cittadina.

Sempre in occasione di questo incontro, sia il Comandante della Polizia comunale signor Dimitri Bossalini che il capo Dicastero della Città di Locarno signor Pierluigi Zanchi hanno ad ogni modo tenuto a sottolineare che il rispetto degli accordi convenzionali non è in alcun modo messo in discussione e sarà garantito. È stato inoltre precisato che alle 7 disette del rapporto di lavoro registrate negli ultimi 5 anni, tutte legate a scelte personali e famigliari dei rispettivi agenti, si sono contrapposte ben 17 nuove assunzioni.

- 5) *Il Municipio ha preso contatto con il Dipartimento delle Istituzioni per informare della situazione del Corpo di polizia di Locarno e di conseguenza delle ripercussioni sul proprio territorio?*

Allo stato attuale non vi sono stati contatti diretti con gli uffici dipartimentali.

- 6) *Se no, perché? E il Municipio intende contattarlo a breve per approfondire la questione?*

L'Esecutivo ha ritenuto corretto ed opportuno, prima di prendere eventuali provvedimenti, sentire il parere dell'omologo organo cittadino. Sulla base delle indicazioni fornite dall'Esecutivo di Locarno ed in considerazione del fatto che non si riscontrano variazioni nella qualità delle prestazioni fornite dalla Polizia comunale per il nostro Comune, non si ritiene necessario, almeno per il momento, intraprendere dei passi a livello di istituzioni superiori. Il Municipio monitorerà ad ogni modo l'evolversi della situazione non escludendo, qualora dovessero verificarsi delle carenze di servizio, di prendere dei provvedimenti coinvolgendo l'Autorità cantonale.

- 7) *Se sì, quali sono state le considerazioni emerse?*

V. risposta alla domanda 6).

- 8) *Quali misure ha intrapreso il Municipio e in particolare il Dicastero sicurezza per verificare dove e come le prestazioni stabilite dalla convenzione non potranno essere rispettate? e/o lo saranno in maniera parziale?*

Anche in questo caso si è ritenuto opportuno, prima di valutare l'adozione di particolari misure, assumere maggiori informazioni presso la Città di Locarno e la sua Polizia. Attualmente non si sono riscontrate carenze di alcun tipo nella qualità e nell'efficienza del servizio svolto sul nostro territorio comunale. Stando alle indicazioni dell'Esecutivo cittadino, una simile evenienza è altresì da escludere. Va poi ad ogni modo considerato che la Città di Locarno, in virtù della convenzione siglata con il nostro Comune, è tenuta a garantire l'erogazione di tutte le prestazioni contemplate nel menzionato accordo di collaborazione. L'Esecutivo, con il supporto della Commissione municipale sicurezza e polizia, monitorerà ad ogni modo attentamente l'evoluzione della situazione nel prossimo futuro in modo da reagire prontamente ad eventuali lacune nel servizio.

9) *In quali prestazioni di sicurezza/polizia occorrerà attendersi una limitazione/diminuzione?*

Riprendendo le indicazioni fornite dal Municipio di Locarno, non sono da attendersi limitazioni o diminuzioni di sorta delle prestazioni di sicurezza e polizia fornite dalla Polizia cittadina.

10) *Nel caso in cui le prestazioni sono diminuite sensibilmente, il Municipio intende chiedere un'adeguata diminuzione della controprestazione (costi)?*

Qualora la situazione descritta dagli interpellanti dovesse malauguratamente verificarsi, il Municipio non mancherà di attivarsi per quantificare, a livello finanziario, il pregiudizio arrecato alla nostra popolazione e di chiedere che questo venga considerato nell'ambito del finanziamento annuale delle prestazioni fornite al Comune.

11) *La convenzione con il Comune di Locarno prevede un termine di disdetta di 1 anno per la fine di un anno civile. Vista la difficile situazione descritta, posto che vengano evidenziate delle carenze all'offerta di prestazione, ci sarebbero i presupposti per una disdetta anticipata?*

La convenzione adottata con il Comune di Locarno, di principio, non prevede eccezioni ai termini di disdetta correttamente riportati dagli interpellanti. Casistiche o circostanze particolari, come ad esempio quella descritta, non sono contemplate quali possibili ragioni per l'applicazione di un diverso termine di disdetta rispetto a quello stabilito nell'accordo.

Va però al contempo considerato che un'eventuale rescissione a breve termine del contratto con la Città di Locarno comporterebbe per il nostro Comune l'esigenza di trovare, in tempi ristretti, una valida alternativa per il proprio servizio di sicurezza. Si tratta sicuramente di una procedura che, tenuto conto dei tempi tecnici ed in particolare di quelli istituzionali per l'adozione di una nuova convenzione, si dilaterrebbe facilmente sull'arco di diversi mesi.

12) *Il Municipio ha valutato la possibilità di disdire la convenzione con la Città di Locarno e verificare la possibilità di concluderla con un'altra regione? Polizia intercomunale del Piano oppure con la polizia di Bellinzona?*

Fino ad oggi, un eventuale cambiamento dell'organo di polizia di riferimento per il nostro Comune non è stato argomento di discussione in seno all'Esecutivo. Come detto, al di là della situazione segnalata tramite gli organi di informazione e sulla quale, si rileva, si dispone tuttora relativamente di poche informazioni ufficiali, la collaborazione instaurata con la Polizia comunale di Locarno è stata e continua ad essere positiva e funzionale alle nostre esigenze. Con il corpo di polizia cittadino si sta anzi valutando di sviluppare ulteriori possibili collaborazioni in materia di sicurezza pubblica, in particolare per quanto attiene ai sistemi di videosorveglianza. La presenza ed il contatto regolare con l'agente di riferimento per il nostro Comune permette uno scambio di informazioni efficiente ed efficace, che si rispecchia poi in un intervento pronto e professionale. L'Esecutivo non ritiene pertanto, allo stato attuale dei fatti e di fronte all'esperienza finora vissuta nell'ambito di questa collaborazione, di doversi chinare sull'eventualità di modificare lo status quo.

A titolo abbondanziale ed a scanso di malintesi occorre specificare che una collaborazione con la Polizia comunale di Bellinzona sarebbe ad ogni modo da escludere. L'articolo 7 cpv. 1 della LCPOl definisce infatti le regioni di polizia comunale presenti sul territorio cantonale. L'articolo 7 cpv. 2 fornisce quindi al Consiglio di Stato la competenza di definire l'appartenenza dei singoli Comuni alle regioni indicate tenendo conto del principio della coerenza territoriale. Tale definizione è formalizzata nell'allegato 1 dell'RLCPOl che assegna il nostro Comune alla Regione VI mentre il Comune di Bellinzona alla Regione V.

13) *In attesa, quali misure intende adottare il Municipio per sopperire all'assenza di prestazioni e continuare a garantire alla cittadinanza un servizio di sicurezza adeguato alla situazione?*

Posto che allo stato attuale non sono ravvisabili inadeguatezze del servizio di sicurezza fornito alla popolazione, il Municipio rimane del parere che qualora una simile situazione dovesse presentarsi, l'onere di proporre delle soluzioni adeguate debba rimanere alla Città di Locarno in virtù del suo ruolo di Comune polo e di prestatore del servizio.

In tale contesto possiamo immaginare che sarà possibile attivare delle collaborazioni puntuali con la Polizia cantonale o con altri corpi della Polizia comunale per sopperire ad eventuali carenze nella copertura delle prestazioni contemplate nella convenzione.

14) Il messaggio municipale n. 40 del 14.01.2014 che ha portato il CC ad accogliere la proposta di convenzione descriveva, tra gli altri argomenti rilevanti, il fatto che sarebbe stata buona cosa propendere per il servizio di polizia comunale della Città di Locarno anziché per il progetto di Polizia intercomunale del Piano, per una questione di costi, di servizio 24/24 e 7/7 e di presenza più prossima al nostro comune, essendo confinante con le Gerre di Sotto. L'adesione alla convenzione da parte del comune di Cugnasco-Gerra e di altri 4 comuni, avrebbe inoltre portato al potenziamento della composizione sia del Corpo di Polizia della Città che dei servizi amministrativi. Alla luce delle presunte difficoltà di gestione e delle accertate diminuzioni degli effettivi, il Municipio ha già pensato di riprendere contatto con i vertici della Polizia intercomunale del Piano in previsione di una possibile collaborazione a breve-medio termine?

Come indicato nella risposta alla domanda no. 12, la tematica non è per ora stata argomento di discussione per il Municipio.

A titolo generale, il Municipio è sicuro che il suo omologo cittadino si sia prontamente attivato e si stia impegnando per valutare attentamente la situazione. L'Esecutivo, in base all'esperienza positiva riscontrata sin dall'inizio della nostra collaborazione con la Polizia della Città di Locarno, rimane convinto che le prestazioni fornite al nostro Comune manterranno, anche in futuro, un buon livello di prontezza, qualità e professionalità. Il Municipio, come indicato, rimarrà ad ogni modo vigile ed in stretto contatto con l'Autorità comunale di Locarno per scongiurare che la situazione interna al corpo di Polizia possa avere delle ripercussioni negative sulla sicurezza pubblica nel nostro territorio.

Con l'occasione porgiamo distinti saluti.

IL SINDACO
Gianni Nicoli

PER IL MUNICIPIO



IL SEGRETARIO
Luca Foletta

Va a:

tutti i Consiglieri comunali

Allegati:

testo dell'interpellanza

RICEVUTO

Lodevole Municipio
Cugnasco-Gerra
Via Locarno 7
6516 Cugnasco

25 MAR. 2022
Doc. 26394

Cugnasco, 21 marzo 2022

Interpellanza

Onorevoli signor Sindaco, signori Municipali,

Avvalendoci della facoltà concesse dalla LOC (art. 66 LOC) e dal Regolamento comunale (art. 19 RALOC), ci permettiamo d'interpellare il Municipio su quanto segue:

Nelle scorse settimane, a diverse riprese abbiamo appreso dalla stampa delle difficoltà interne al corpo di polizia della Città di Locarno.

Un quotidiano ticinese intitolava un articolo apparso il 5 marzo u.s. "*tutti i mal di pancia del corpo di polizia*", mentre che qualche settimana prima un'interrogazione di due consiglieri comunali di Locarno (Simone Beltrame e Simone Merlini) interrogavano l'esecutivo cittadino sul fatto che una dozzina di agenti avessero annunciato la loro partenza dal corpo di polizia. Tra di essi anche un ufficiale di polizia di lunga data che occupa un ruolo di primo piano nello Stato Maggiore, il quale ha rassegnato le dimissioni dopo oltre 20 anni di servizio. Lo scorso 16 marzo con il titolo "*gabole in polizia*" la stampa dava nuovamente informazione in merito alla decisione del Municipio di Locarno di allestire un audit esterno per valutare le cause del malessere. Sempre dalla stampa si è appreso che l'audit sarà eseguito da parte dell'ex procuratore Marco Bertoli.

Le rassicurazioni comprensibilmente annunciate dal capo dicastero e dall'esecutivo non hanno convinto, anche perché la situazione all'interno del corpo di polizia e in particolare l'ambiente di lavoro è compromesso da diverso tempo.

Fatta questa premessa, appare evidente la preoccupazione degli interroganti per quanto riguarda il servizio di polizia sul territorio di Cugnasco, ritenuto che è un Comune senza servizio di polizia proprio e dunque che si appoggia in maniera onerosa (Fr. 300'000.00 all'anno) alla polizia comunale di Locarno per assolvere i compiti di polizia.

La vera questione in ogni modo riguarda la forte diminuzione del numero di agenti. La diminuzione di una dozzina di agenti, equivalente al 20 % degli effettivi del corpo di polizia di Locarno avrà giocoforza e indipendentemente dall'esito dell'audit concrete conseguenze sulle prestazioni del servizio di sicurezza previsto sul nostro territorio.

Si pongono dunque le seguenti domande:

1. Preso atto della situazione del corpo di polizia della città di Locarno, con la quale il Comune di Cugnasco è convenzionato, il Municipio ha chiesto informazioni presso il Municipio di Locarno in merito a questa situazione?
2. Se no, perché? E il Municipio intende contattare l'esecutivo di Locarno a breve per approfondire la questione?
3. Se sì, quali sono state le argomentazioni avanzate da parte della Città di Locarno?
4. Il Municipio ha proceduto a raccogliere informazioni in merito al servizio di polizia presso gli altri Comuni convenzionati del settore 6 (Locarnese e valli) con riferimento alla problematica degli effettivi del corpo di Polizia di Locarno? Quali sono state le considerazioni emerse?
5. Il Municipio ha preso contatto con il Dipartimento delle Istituzioni per informare della situazione del Corpo di polizia di Locarno e di conseguenza delle ripercussioni sul servizio sul proprio territorio?
6. Se no, perché? E il Municipio intende contattarlo a breve per approfondire la questione?
7. Se sì, quali sono state le considerazioni emerse?
8. Quali misure ha intrapreso il Municipio e in particolare il Dicastero sicurezza per verificare dove e come le prestazioni stabilite dalla convenzione non potranno essere rispettate? e/o lo saranno in maniera parziale?
9. In quali prestazioni di sicurezza/polizia occorrerà attendersi una limitazione/diminuzione?
10. Nel caso in cui le prestazioni sono diminuite sensibilmente, il Municipio intende chiedere un'adeguata diminuzione della controprestazione (costi)?
11. La convenzione con il Comune di Locarno prevede un termine di disdetta di 1 anno per la fine di un anno civile. Vista la difficile situazione descritta, posto che vengano evidenziate delle carenze all'offerta di prestazione, ci sarebbero i presupposti per una disdetta anticipata?
12. Il Municipio ha valutato la possibilità di disdire la convenzione con la Città di Locarno e verificare la possibilità di concluderla con un'altra regione? Polizia intercomunale del Piano oppure con la polizia di Bellinzona?
13. In attesa, quali misure intende adottare il Municipio per sopperire all'assenza di prestazioni e continuare a garantire alla cittadinanza un servizio di sicurezza adeguato alla situazione?
14. Il messaggio municipale n. 40 del 14.01.2014 che ha portato il CC ad accogliere la proposta di convenzione descriveva, tra gli altri argomenti rilevanti, il fatto che sarebbe stata buona cosa propendere per il servizio di polizia comunale della Città di Locarno anziché per il progetto di Polizia intercomunale del Piano, per una questione di costi, di servizio 24/24 e 7/7 e di presenza più prossima al nostro comune, essendo confinante con le Gerre di sotto. L'adesione alla convenzione da parte del comune di Cugnasco-Gerra e di altri 4 comuni, avrebbe inoltre portato al potenziamento della composizione sia del Corpo di Polizia della Città che dei servizi amministrativi. Alla luce delle presunte difficoltà di gestione e delle accertate diminuzioni degli effettivi, il Municipio ha già pensato di riprendere contatto con i vertici della Polizia intercomunale del Piano in previsione di una possibile collaborazione a breve-medio termine?

In attesa delle cortesi risposte, trasmettiamo cordiali saluti.

Fornier Manuele



.....

Fornier Cristina



.....

Giovannacci Michele



.....